

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Дата поступления рукописи в редакцию: 04.03.2026 г.

Дата принятия рукописи в печать: 07.04.2026 г.

DOI: 10.24412/3034-4042-2026-1-27-31

ЮЛОВА Анжелика Михайловна,
обучающаяся по программе бакалавриата
Института правового консалтинга
Московского государственного юридического университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Москва, Россия,
e-mail: info@law-books.ru

ВОПРОСЫ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЮРИДИЧЕСКИМИ БЮРО

Аннотация. Государственные юридические бюро (далее - госюрбюро) являются элементом государственной системы обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, количество случаев оказания ими такой помощи возрастает с каждым годом. Однако практика осуществления данного вида деятельности показывает несовершенство правового регулирования в названной области, что препятствует реализации гражданами их конституционного права на получение бесплатной юридической помощи. В статье рассматриваются развитие, современное состояние и проблемы оказания бесплатной юридической помощи госюрбюро, автор предлагает пути их решения.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, государственные юридические бюро, адвокатура, конституционные права.

YULOVA Anzhelika Mikhailovna,
undergraduate student at the Institute of Legal Consulting
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),
Moscow, Russia

ISSUES OF PROVIDING FREE LEGAL AID BY STATE LAW FIRMS

Annotation. State legal bureaus (hereinafter referred to as «legal bureaus») are an element of the state system for providing citizens with free legal assistance, and the number of cases in which they provide such assistance is increasing every year. However, the practice of providing this type of assistance reveals the imperfections in the legal regulation in this area, which hinders the implementation of citizens' constitutional right to receive free legal assistance. This article examines the development, current state, and challenges of providing free legal assistance by legal bureaus, and suggests ways to address these challenges.

Key words: free legal assistance, legal bureaus, legal profession, constitutional rights.

Среди участников государственной системы оказания бесплатной юридической помощи (далее – Б.Ю.П.) в отдельную группу следует выделить государственные юридические бюро (далее-госюрбюро) – юридические лица, являющиеся казенными учреждениями субъектов РФ. Порядок создания госюрбюро устанавливается в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [5] (далее – Закон о бесплатной юридической помощи), другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В 2024 году количество случаев оказания Б.Ю.П. госюрбюро выросло на 17,8%. Это превышает показатели негосударственных организа-

ций (10%) [6], что говорит о востребованности госюрбюро среди тех категорий граждан, которые имеют право на Б.Ю.П.

Начало деятельности государственных юридических бюро связано с экспериментом, проводимым в 2005 г., предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 22 августа 2005 г. № 534 [7]. В его рамках в ряде регионов создавались государственные юридические бюро для оказания помощи определенным категориям граждан на бесплатной основе. Впоследствии бюро сохранили свою деятельность, а также получили финансирование на содержание аппарата согласно Постановлений Правительства РФ от 3 марта 2008 г. №135 [8] и от 25 декабря 2008 г. №1029 [9].

Практика созданных юридических бюро в целом оказалась успешной, о чем свидетельствуют положительные показатели их деятельности. Однако ученые отмечают, что до сих пор госюрбюро сталкиваются с рядом проблем, значительно снижающих эффективность их работы [3]. Ненадлежащее финансирование деятельности государственных юридических бюро из бюджета относят к числу типичных нарушений прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи [1].

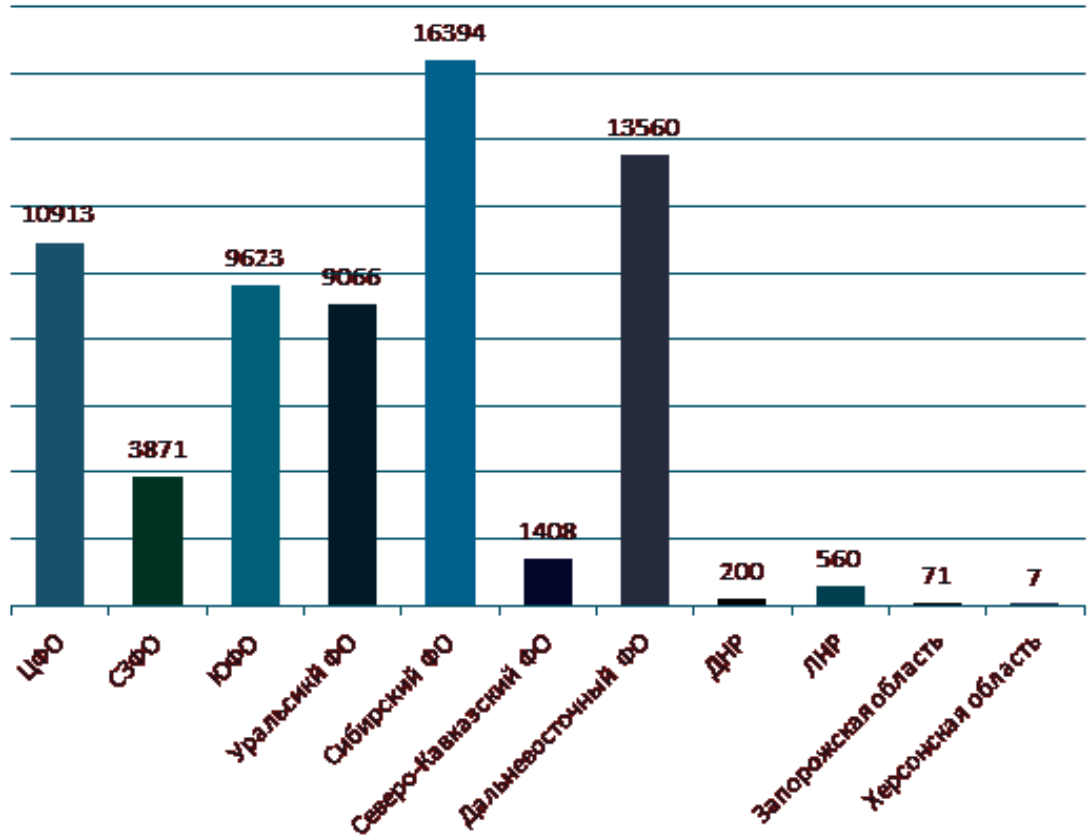
В 2024 году, согласно сведениям Минюста РФ, в России открыто 53 госюрбюро [10], тогда как еще в 2023 г. их было лишь 29 [4]. В обозримом будущем их число должно увеличиться, поскольку Президентом РФ было рекомендовано исполнительным органам субъектов Российской Федерации, в которых не созданы государственные юридические бюро, принять меры по их созданию [11].

Госюрбюро оказывают услуги по правовому консультированию в устной и письменной форме, составляют заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, а также

представляют интересы граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Госюрбюро реализуют программы по правовому просвещению населения, для этого бюро проводит просветительские мероприятия, распространяет брошюры и буклеты по наиболее востребованным правовым вопросам. Например, 17 февраля 2025 года юристы ГКУ Московской области «Госюрбюро» провели семинар по правовому просвещению в проекте «Мамино время» [12]. На базе проекта «Госюрбюро» решаются правовые вопросы родителей детей-инвалидов. В рамках проводимого мероприятия юристы и специалисты в области социального обеспечения предоставляют гражданам индивидуальные консультации о социальных льготах и гарантиях. В это время на территории РФ функционировал 80 331 консультативный пункт и количество таких пунктов увеличивается с каждым годом. Пункты оказания Б.Ю.П. действуют и в новых субъектах Российской Федерации. Данные представлены в приведенной ниже диаграмме.

Таблица 1.



Поскольку пока госюрбюро работают в 53 регионах, остается значительное число субъектов РФ, в которых нет госюрбюро. Уманская В.П. отмечают, что «в ряде регионов отдельные функции по оказанию бесплатной юридической помощи возложены на государственные казенные учреждения в сфере социальной поддержки населения либо в сфере обеспечения деятельности мировых судей» [5].

В 2021 году Министерством юстиции Российской Федерации было предложено во всех регионах нашей страны создать государственные юридические бюро, специалисты которых будут оказывать юридическую помощь. На первый взгляд предложение предполагает поддержку, однако, по нашему мнению, данный шаг будет иметь и негативные последствия. Обращаясь к адвокату, гражданин имеет ряд гарантий: получение квалифицированной юридической помощи, конфиденциальность сообщенных адвокату сведений, а также ответственность адвоката за качество оказанной им юридической помощи, что закреплено статьями 1, 8, 17 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ (ред. от 22.04.2024) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [13]. Вместе с тем на государственные юридические бюро закон не распространяет ни одну из приведенных гарантий.

В настоящий момент существует еще одна проблема, связанная с деятельностью госюрбюро, которая заключается в отсутствии в их штате должного количества квалифицированных специалистов. По мнению В.К. Аулова вызывает сомнение результативность государственных юридических бюро. Под этой вывеской могут скрываться лица, приоритетом деятельности которых предоставление юридической помощи может и не оказаться [2].

Правовое регулирование оказания Б.Ю.П. силами госюрбюро развивается. Так в 2024 г. Министерством юстиции РФ утвержден стандарт оказания бесплатной юридической помощи такими бюро [14] (далее – Стандарт). Однако он не охватывает вопросы гарантий оказания такой помощи, в том числе в части ответственности специалистов бюро, соблюдения ими конфиденциальности полученных сведений, не содержит требований к квалификации специалистов госюрбюро. Стандарт стимулирует госюрбюро к качественному оказанию помощи фактически только за счет введения обязанности бюро направлять в территориальные органы Минюста РФ опросных листов с отзывами об удовлетворенности

граждан полученной в госюрбюро помощи (п. 21 Стандарта). Именно удовлетворенность граждан качеством и доступностью помощи, а также отсутствие жалоб названы в Стандарте единственными характеризующими признаками качества помощи (п. 24 Стандарта). Однако это не может компенсировать отсутствие нормативного закрепления названных выше гарантий. В том числе, такой вывод связан со следующим. Граждане, обратившиеся за оказанием помощи в госюрбюро, не обязаны заполнять опросные листы, а уровень юридической подготовки таких граждан не позволяет им правильно оценить полученную в бюро консультацию, а значит, объективно сформировать вывод о качестве предоставленной помощи. Например, при получении от специалиста заверений о бесперспективности попыток совершения юридических действий, на которые рассчитывал гражданин, он не сообщит о своей неудовлетворенности даже в том случае, если такие заверения были безосновательными. Равно как и наоборот, гражданин может остаться неудовлетворенным даже в случае оказания качественной помощи при отказе в его исковых требованиях.

Подводя итог, следует отметить, что государственные юридические бюро являются важной и неотъемлемой частью государственной системы оказания Б.Ю.П. Однако, проблемы доступности и качества деятельности данных организаций обуславливают возникновение вопросов о том, насколько гражданину выгодно обращаться за помощью именно к госюрбюро, а не к другим участникам государственной системы Б.Ю.П., насколько помощь, оказанная ему, будет качественной, а специалисты государственных юридических бюро квалифицированы. Для совершенствования деятельности государственных юридических бюро нами было предложено следующее: введение на законодательном уровне квалификационных требований к специалистам госюрбюро, установление гарантий, предоставляемых гражданину при предоставлении бесплатной юридической помощи специалистами госюрбюро, расширение сети таких учреждений во всех субъектах Российской Федерации. Представляется, что данные меры будут способствовать значительному повышению качества оказания такой помощи, ее надежности и доступности, а также более успешной реализации конституционного права гражданина на получение бесплатной юридической помощи, укрепят доверие граждан к государственным юридическим бюро.

Список литературы:

[1] Аберхаев А.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В. и др. Настольная книга прокурора (в двух частях, часть первая; под общ. ред. д.ю.н., проф., проф. РАН О.С. Капинус, С.Г. Кехлерова; научн. ред. д.ю.н., проф. А.Ю. Винокуров; 5-е изд., перераб. и доп.). - М.: «Издательство Юрайт», 2019.

[2] Аулов В.К. Квалифицированная юридическая помощь: классификация субъектов ее предоставления и эффективность их работы // Право в Вооруженных Силах. 2024. № 10. С. 41–49.

- [3] Зайков Д.Е. Запрос государственного юридического бюро: проблемы правового регулирования // Российский юридический журнал. 2021. № 6. С. 26–32.
- [4] Загорский Г.И., Попов К.И. Судебные и правоохранительные органы: курс лекций: в 2 т. / под ред. Г.И. Загорского. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Проспект, 2023. Т. 2: Судебные и правоохранительные органы. Курс лекций в 2 томах. Том 2. Правоохранительная деятельность. - 272 с.
- [5] Уманская В.П. Практика организации бесплатной юридической помощи: опыт субъектов Российской Федерации // Административное право и процесс. 2025. №9. С. 41-44.
- [6] Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ (ред. от 04.11.2025) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.
- [7] Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в 2024 году. // Министерство юстиции РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/> (дата обращения: 20.04.2025 г.)
- [8] Постановление Правительства РФ от 22.08.2005 № 534 (ред. от 13.11.2006) «О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам» (вместе с «Положением об оказании бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам») // Собрание законодательства РФ. 2005. № 35. Ст. 3615. Утратил силу.
- [9] Постановление Правительства РФ от 25.12.2008 № 1029 «О государственных юридических бюро» (вместе с «Положением об оказании бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро») // Собрание законодательства РФ. 2009. № 2. Ст. 229. Утратил силу.
- [10] Доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью за 2024 год. // Министерство юстиции РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/> (дата обращения: 15.09.2025).
- [11] Перечня поручений по итогам совещания с членами Правительства РФ, утв. Президентом Российской Федерации 5 декабря 2024 г. № Пр-2567). П. 5. // Администрация президента России. URL: <http://www.kremlin.ru>. 6 декабря 2024 г. (дата обращения: 15.12.2025).
- [12] Юристы бюро провели семинар по правовому просвещению в проекте «Мамино время». // Государственное казенное учреждение Московской области «Госюрбюро»: сайт. URL: <https://buro.mosreg.ru/sobytiya/novosti-ov/yuristy-byuro-proveli-seminar-po-pravovomu-prosveshheniyu-v-proekte-mamino-vremya> (дата обращения: 10.12.2025).
- [13] Собрание законодательства РФ. 2002. № 23. Ст. 2102.
- [14] Приказ Минюста России от 20.05.2024 № 157 «Об утверждении стандарта оказания бесплатной юридической помощи субъектами, указанными в пункте 4 части 1 и части 2 статьи 15, части 2 статьи 22 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и порядка обеспечения контроля за соблюдением его требований». // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&intelsearch=%CF%F0%E8%EA%E0%E7+%CC%E8%ED%FE%F1%F2%E0+%D0%EE%F1%F1%E8%E8+%EE%F2+20.05.2024+N+157&sort=-1> (дата обращения: 10.09.2025 г.).

References:

- [1] Aberkhaev A.R., Aleksandrova L.I., Andreev B.V., et al. The Prosecutor's Handbook (in two parts, part one; edited by Doctor of Law, Professor, Professor of the Russian Academy of Sciences O.S. Kapinus, S.G. Kekhlerova; scientific editors: Doctor of Law, Professor A.Yu. Vinokurov; 5th edition, revised and enlarged). - Moscow: «Yurait Publishing House», 2019.
- [2] Aulov V.K. Qualified Legal Aid: Classification of the Entities Providing It and the Effectiveness of Their Work // Law in the Armed Forces. 2024. No. 10. pp. 41–49.
- [3] Zaikov D.E. Request from a State Law Office: Problems of Legal Regulation // Russian Law Journal. 2021. No. 6. pp. 26–32.
- [4] Zagorsky, G.I., Popov, K.I. Judicial and Law Enforcement Agencies: Lecture Course in 2 Volumes / edited by G.I. Zagorsky. 2nd ed., revised and enlarged. Moscow: Prospect, 2023. Vol. 2: Judicial and Law Enforcement Agencies. Lecture Course in 2 Volumes. Volume 2. Law Enforcement Activities. - 272 p.
- [5] Umanskaya, V.P. Practice of Organizing Free Legal Aid: Experience of Subjects of the Russian Federation // Administrative Law and Process. 2025. No. 9. pp. 41–44.
- [6] Federal Law of November 21, 2011 No. 324-FZ (as amended on November 4, 2025) «On Free Legal Aid in the Russian Federation» // Collected Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 48. Article 6725.
- [7] Report on the implementation of state policy in the field of providing citizens with free legal aid in 2024. // Ministry of Justice of the Russian Federation. URL: <https://minjust.gov.ru/> (accessed: 20.04.2025)
- [8] RF Government Resolution of 22.08.2005 No. 534 (as amended on 13.11.2006) «On conducting an experiment to create a state system for providing free legal aid to low-income citizens» (together with the «Regulations on the provision of free legal aid to low-income citizens») // Collected Legislation of the Russian Federation. 2005. No. 35. Article 3615. No longer in effect.

[9] Resolution of the Government of the Russian Federation of 25.12.2008 No. 1029 «On State Law Bureaus» (together with the «Regulation on the Provision of Free Legal Aid by State Law Bureaus») // Collected Legislation of the Russian Federation. 2009. No. 2. Article 229. No longer in effect.

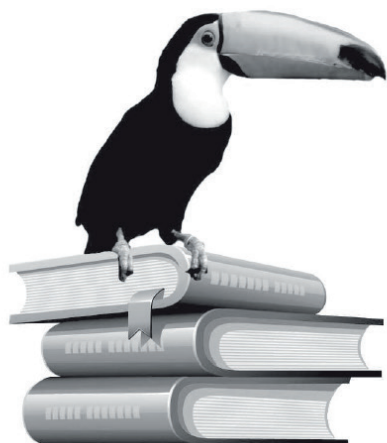
[10] Report on the Implementation of State Policy in the Field of Providing Citizens with Free Legal Aid for 2024. // Ministry of Justice of the Russian Federation. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/besplatnaya-yuridicheskaya-pomosh/> (date of access: 15.09.2025).

[11] List of Instructions Following the Meeting with Members of the Government of the Russian Federation, approved by the President of the Russian Federation on December 5, 2024 No. Pr-2567). P. 5. // Administration of the President of Russia. URL: <http://www.kremlin.ru>. December 6, 2024 (accessed on December 15, 2025).

[12] The bureau's lawyers held a seminar on legal education as part of the «Mom's Time» project. // State Budgetary Institution of the Moscow Region «Gosyurburo»: website. URL: <https://buro.mosreg.ru/sobytiya/novosti-ov/yuristy-byuro-proveli-seminar-po-pravovomu-prosveshcheniyu-v-proekte-mamino-vremya> (accessed on December 10, 2025).

[13] Collected Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 23. Art. 2102.

[14] Order of the Ministry of Justice of Russia dated 20.05.2024 No. 157 «On approval of the standard for the provision of free legal aid by entities specified in paragraph 4 of part 1 and part 2 of Article 15, part 2 of Article 22 of the Federal Law of 21.11.2011 No. 324-FZ «On Free Legal Aid in the Russian Federation», and the procedure for ensuring control over compliance with its requirements.» // Official Internet Portal of Legal Information. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&intelsearch=%CF%F0%E8%EA%E0%E7+%CC%E8%ED%FE%F1%F2%E0+%D0%EE%F1%F1%E8%E8+%EE%F2+20.05.2024+N+157&sort=-1> (date of access: 10.09.2025).



ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, Е-Library.