

МУХТАРОВ Камал Халилович,
магистрант факультета подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России
Академии управления МВД России,
e-mail: perevozchil20042024@mail.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ЗАДАЧИ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация. Статья посвящена проблеме совершенствования подходов к обеспечению социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, проходящих или проходивших службу в особых условиях. Рассматривается вопрос дифференцированного подхода к обеспечению социальных гарантий данной категории граждан и других членов социума. Освещаются современные проблемы в сфере исследования, связанные с недостаточным финансированием подразделений МВД России, невозможностью обеспечения достойными жилищными условиями даже тех сотрудников, которые обладают приоритетным правом на улучшение жилищной ситуации. В статье приводится аргументированная критика механизма единой социальной выплаты, предусмотренной для сотрудников органов внутренних дел, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Рассматриваются жизненные ситуации, которые не позволяют действительно нуждающимся сотрудникам получить данную выплату. Затрагиваются вопросы несовершенства правового регулирования социальной защищенности сотрудников, принявших на себя риски, связанные с прохождением службы в особых условиях. Несмотря на то, что в целом правовое поле в исследуемой сфере достаточно хорошо структурировано, на взгляд автора, в нем недостает акцентированного внимания к тем сотрудникам, которые не побоялись взять на себя риски и достойно справились с выполнением служебного долга при наступлении особых условий, техногенного, природного, военно-политического или иного характера. Автор приходит к выводам о том, что совершенствование социальных гарантий для служителей закона - необходимый элемент правоохранительной системы, призванный укреплять безопасность государства и общества, обеспечивать высокий уровень престижа службы в органах внутренних дел Российской Федерации, мотивировать действующих и будущих сотрудников на добросовестное выполнение долга в любых условиях, в том числе, связанных с риском для жизни и здоровья.

Ключевые слова: органы внутренних дел, прохождение службы, особые условия, социальная защищенность, социальные гарантии, финансирование, жилищные условия, престиж службы.

MUKHTAROV Kamal Khalilovich,
master's student at the heads of territorial bodies
of the Ministry of internal affairs of Russia faculty,
Academy of management of the Ministry of internal affairs of Russia

IMPROVING THE SOCIAL PROTECTION OF EMPLOYEES OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION WHO PERFORM TASKS IN SPECIAL CONDITIONS

Annotation. The article is devoted to the problem of improving approaches to ensuring the social security of employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation who are or have been serving in special conditions. The article discusses the issue of a differentiated approach to ensuring social guarantees for this category of citizens and other members of society. The article highlights the current problems in the field of research related to the insufficient funding of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation and the inability to provide decent housing conditions even for those employees who have priority rights to improve their housing situation. The article provides a well-reasoned critique of the mechanism of a single social payment provided for employees of the internal affairs bodies who need to improve their housing

conditions. The article examines life situations that prevent employees in need from receiving this payment. It also addresses the issues of imperfect legal regulation of social protection for employees who have taken on the risks associated with serving in special conditions. Despite the fact that the legal framework in this area is generally well-structured, the author believes that it lacks a focused attention to those employees who have taken on the risks and performed their duties with dignity in the face of special conditions, whether they are of a technological, natural, military-political, or other nature. The author concludes that the improvement of social guarantees for law enforcement officers is an essential element of the law enforcement system, designed to strengthen the security of the state and society, ensure a high level of prestige for the service in the internal affairs bodies of the Russian Federation, and motivate current and future employees to perform their duties conscientiously in any conditions, including those involving risks to life and health.

Key words: *internal affairs bodies, service, special conditions, social security, social guarantees, funding, housing conditions, and service prestige.*

Российская Федерация является социальным государством согласно ст. 7 Конституции. Под этим термином законодатель понимает такое государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1]. В соответствии со ст. 2 Конституции [1] обеспечение и защита прав человека и гражданина является приоритетом органов власти.

Термин «социальное государство» (Sozialstaat) введен в научный и правовой оборот Л. Фон Штейном в конце XIX века [5], в Германии он также используется в правовом поле для описания государственного устройства. Как отмечают исследователи (см., например [6]), эта концепция принята внутри традиционно-консервативного подхода к государственному устройству, происходящему из общинных и корпоративных западноевропейских традиций. Социальные блага предоставляются властями гражданам на основании принципа публичности и равноправия, что призвано обеспечить максимально возможный уровень социально-экономической безопасности граждан и баланс в социуме. Таким образом, российская власть ориентируется на обеспечение социальной защищенности всех слоев населения.

Однако во все времена любая власть старается в большей степени поощрять тех граждан, которые выполняют или выполняли в интересах государства и общества наиболее сложные и рискованные задачи специального характера. Военные, сотрудники правоохранительных органов и специальных служб, а также члены их семей всегда имели те или иные преференции по отношению к большинству граждан. Этот необходимый дисбаланс призван обеспечивать престиж названных профессий, сопряженных с тяготами и лишениями, риском для жизни и здоровья, а также понимание избравших этот путь граждан того, что риск будет вознагражден.

Так, например, для сотрудников полиции, входящей в состав органов внутренних дел Российской Федерации (ОВД), федеральным законом «О полиции» [2] в главе 8 предусмотрен ряд гарантий, связанных с оплатой труда, страховкой жизни и здоровья, жилищным обеспечением, медицинским обеспечением (в том числе членов семей),

и других связанных с прохождением службы, в частности, бесплатным проездом в транспорте в ряде случаев, бронированием мест в гостиницах, приоритетным поступлением детей в общеобразовательные и дошкольные образовательные организации. В федеральном законе от 19.07.2011 № 247-ФЗ названные и иные гарантии раскрываются более детально, например, в части льготного пенсионного обеспечения.

Проблемы обеспечения социальной защищенности сотрудников ОВД всегда привлекали внимание исследователей в сфере права и организации государственного управления. Безусловно, их внимание, как правило, сосредоточено на финансово-экономических методах стимулирования полицейских. Например, В.В. Митрохин отмечал, что именно денежное довольство выступает первоочередным стимулом прихода на службу и добросовестного ее несения [7, с. 691], с чем сложно не согласиться и в настоящее время. С.П. Матвеев также приходит к выводу, что модернизация системы ОВД невозможна без усиления гарантий социальной защиты сотрудников и увеличения финансовых стимулов [8, с. 18].

Также в ОВД остро стоит проблема обеспечения сотрудников жильем. Меры для обеспечения жильем предусмотрены в от федеральном законе 19.07.2011 № 247-ФЗ, однако их реализация далека от совершенства. Очередь на получение единовременной социальной выплаты (ЕСВ) на приобретение жилья растягивается уже на десятилетия, а бюджетных ассигнований для обеспечения выплат катастрофически не хватает (см. [10, с.168]). Несмотря на то, что в названном исследовании использовались данные 2021 года, к настоящему времени ситуация кардинально не улучшилась. Так, А.М. Дешин [9] тоже отмечает, что проанализированным им данным статистики за 2024 г., аккумулируемым МВД России, 24 % сотрудников частично не удовлетворены жилищными условиями, и еще 46 % - полностью не удовлетворены. В 2026 году Департаментом тыла МВД России опубликованы следующие сведения [11]: Федеральным законом от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» МВД России в 2026 году доведены бюджетные ассигнования на ЕСВ в объеме 4,66 млрд рублей, в пределах

которого ЕСВ обеспечены 436 очередника, в том числе 18 семей погибших (умерших) сотрудников, сотрудники 2012 года постановки на учет, восстановленные на основании вступивших в законную силу решений судов, а также сотрудники, имеющие преимущественное право по 2013 году с датами постановки на учет по 27 июня 2013 года. Таким образом, растянутая на более чем 10 лет очередь на получение ЕСВ сохраняется даже для сотрудников с преимущественным правом на получение данной выплаты.

Одновременно с этим критерии для включения в очередь новых сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий достаточно жесткие и не лишены противоречий. Так, на момент введения этих единовременных выплат многие сотрудники, которые самостоятельно приняли решение о покупке жилья и уже оформили ипотечные кредиты, продолжили их выплачивать без помощи от государства и ведомства, что на взгляд автора не вполне справедливо. Кроме того, учитывая длительность времени, необходимого для получения ЕСВ, в жизни сотрудника могут иметь место обстоятельства, которые не позволят ему получить деньги на момент подхода его очереди, при том, что на момент вступления в очередь он критериям соответствовал.

Вот некоторые такие ситуации:

1) сотрудник вступает в ипотеку для улучшения жилищных условий, которые просто больше нет возможности преодолевать;

2) сотрудник вступает в брак и у его супруги или супруга имеется доля в собственности на жилье в родительской квартире;

3) у сотрудника после того, как встал на учет, за тот период пока он ждал своей очереди, умерли родители или один из родителей, являвшийся собственником квартиры, он принимает наследство в виде доли в собственности на жилье, но реально в данном жилье проживает другой его близкий родственник;

4) выросли дети и съехали из родительского жилья, зарегистрировавшись по новому месту жительства.

Особого внимания заслуживает проблема обеспечения социальной защищенности тех сотрудников ОВД, которые несли или несут службу в так называемых особых условиях. Под особыми условиями, как правило, понимаются обстоятельства, перечисленные в ст. 35 федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ [4], все они связаны с возникновением критической опасности для государства, общества и отдельных граждан, а соответственно и для сотрудников ОВД, несущих в таких условиях службу и решающих специальные задачи. А.Ф. Майдыков [12, С.5-6], рассматривая понятие особых условий, отмечает, что «"особые условия" для деятельности органов внутренних дел представляют собой обстановку с повышенной угрозой для жизни и здоровья граждан, а также для сохранности ма-

териальных и культурных ценностей, которая может возникать в результате природных, биологических, социальных или техногенных явлений». Там же, А.Ф. Майдыков приходит к закономерному выводу о том, что «для устранения негативных последствий таких условий необходимы особые организационные и правовые меры, а также дополнительное ресурсное обеспечение». На взгляд автора, последний тезис распространяется и на ресурсное обеспечение сотрудников, непосредственно задействованных в несении службы в названных обстоятельствах.

Складывающиеся обстоятельства предполагают возложение на сотрудника дополнительных обязанностей, изменение режима и условий службы, откомандирование к новому месту и т.п., причем согласие сотрудника на это не требуется, а в случае отказа он может лишиться занимаемой должности. Соответственно, рационально было бы дополнительно стимулировать тех, кто не отказался и добросовестно исполнил свой долг в непростых условиях.

Безусловно, указанная категория сотрудников ОВД, не должна быть обделена вниманием руководства. Как правило, такие сотрудники в первоочередном порядке претендуют на те или иные поощрения, на получение единовременной социальной выплаты, получение ведомственных и государственных наград, почетных званий и т.п. Однако законодательно данное положение не урегулировано и в первую очередь получение названных преференций зависит от непосредственных и прямых руководителей, в чьем подчинении находится сотрудник. На взгляд автора, действующее правовое поле нуждается в совершенствовании в свете сказанного.

Например, Е.В. Яковлева [10, с. 169] выступает с предложением о формировании на государственном уровне нормативного правового акта, утверждающего социальную политику в отношении сотрудников МВД России. Однако, по мнению автора, таким документом уже выступает федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3]. Несомненно, его можно совершенствовать, отразив в нем приоритетное социальное обеспечение сотрудников, задействованных в выполнении задач в особых условиях.

Подводя итог сказанному, необходимо отметить следующее: 1) Совершенствование социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) задачи в особых условиях - это неотъемлемый элемент политики государства, которая направлена с одной стороны на равное социальное обеспечение всех слоев населения, с другой стороны - на обеспечение безопасности граждан. В связи с чем, нет противоречия в

том, что рассматриваемая категория сотрудников органов внутренних дел должна получать от государства повышенные социальные гарантии. 2) В свою очередь, ключевым элементом обеспечения социальных гарантий сотрудников выступает финансовое стимулирование и обеспечение достойных жилищных условий сотрудникам и их семьям. На сегодняшний день ученые и практики, а также личный опыт автора указывают на то, что в этом направлении имеются существенные недостатки, не позволяющие в полной мере обе-

спечить достойный уровень жизни сотрудникам органов внутренних дел, в том числе, несшим или несущим службу в особых условиях. 3) Правовое поле обеспечения социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел на сегодняшний день хоть и не лишено отдельных недостатков, но достаточно хорошо структурировано. Основные правовые акты приняты на федеральном уровне, и дальнейшее их совершенствование в перспективе позволит урегулировать существующие противоречия.

Список литературы:

- [1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный портал правовой информации России. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/> (дата обращения: 20.04.2026).
- [2] Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 15.12.2025 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026)) // Собрание законодательства РФ, 14.02.2011, № 7, ст. 900.
- [3] Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.07.2011 № 247-ФЗ (ред. от 15.12.2025) // Собрание законодательства РФ, 25.07.2011, № 30 (ч. 1), ст. 4595.
- [4] Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 29.12.2025) // Собрание законодательства РФ, 05.12.2011, № 49 (ч. 1), ст. 7020.
- [5] Stein L. von. *Gegenwart und Zukunft des Rechts-und Staatswissenschaften Deutschlands*. Stuttgart, 1876. 215 p.
- [6] Чертков А.Н. Обеспечение прав человека и социальной защищенности граждан как базовый ориентир развития публичной власти // *Права человека: история, теория, практика : Сборник научных статей XI Всероссийской научно-практической конференции*, Курск, 28 ноября 2023 года. – Курск: ЗАО «Университетская книга», 2023. – С. 84-87.
- [7] Митрохин В.В. *Принципы организации и прохождения службы в органах внутренних дел* // *Административное и муниципальное право*. 2015. № 7. С. 691–699.
- [8] Матвеев С.П. *Социальная защита государственных служащих : теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы административно-правового регулирования : автореферат дис. ... доктора юридических наук. – Воронеж, 2011. – 47 с.*
- [9] Дешин М.А. *Проблемы социальной защищенности сотрудников полиции и пути их разрешения* // *Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления : Сборник научных статей 6-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием*, Курск, 23 мая 2024 года. – Курск: ЗАО «Университетская книга», 2024. – С. 118-122.
- [10] Яковлева Е.В. *Некоторые аспекты социально-правовой защищенности сотрудников полиции* / Е. В. Яковлева // *Тенденции развития науки и образования*. – 2021. – № 78-3. – С. 166-169.
- [11] «Жилищное обеспечение / Предоставление единовременной социальной выплаты / Статистическая информация» // Официальный сайт Департамента тыла МВД России. URL: <https://дт.мвд.рф/zilishe/3/statistika3> (дата обращения: 20.04.2026).
- [12] Майдыков А.Ф. *Актуальные проблемы управления органами внутренних дел МВД России в особых условиях* / А.Ф. Майдыков. – М: Академия управления МВД России, 2009. – 154 с.

References:

- [1] Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Official portal of legal information of Russia. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/> (date accessed: 20.04.2026).
- [2] Federal Law «On Police» of 07.02.2011 No. 3-FZ (as amended on 15.12.2025 (as amended and supplemented, entered into force on 01.01.2026)) // *Collected Legislation of the Russian Federation*, 14.02.2011, No. 7, Art. 900.
- [3] Federal Law «On Social Guarantees for Employees of the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation» of 19.07.2011 No. 247-FZ (as amended on 15.12.2025) // *Collected Legislation of the Russian Federation*, 25.07.2011, No. 30 (Part 1), Art. 4595.

[4] Federal Law «On Service in the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation» of November 30, 2011 No. 342-FZ (as amended on December 29, 2025) // Collected Legislation of the Russian Federation, December 5, 2011, No. 49 (Part 1), Art. 7020.

[5] Stein L. von. Human Rights and Social Security of the Russian Federation. Stuttgart, 1876. 215 p.

[6] Chertkov A.N. Ensuring Human Rights and Social Security of Citizens as a Basic Guideline for the Development of Public Authority // Human Rights: History, Theory, Practice: Collection of Scientific Articles of the XI All-Russian Scientific and Practical Conference, Kursk, November 28, 2023. - Kursk: ZAO «University Book», 2023. - P. 84-87.

[7] Mitrokhin V.V. Principles of organization and service in the internal affairs bodies // Administrative and municipal law. 2015. No. 7. Pp. 691-699.

[8] Matveyev S.P. Social protection of civil servants: theoretical foundations for building a system, implementation practice and problems of administrative-legal regulation: abstract of the dissertation ... Doctor of Law. - Voronezh, 2011. - 47 p.

[9] Deshin M.A. Problems of social protection of police officers and ways to resolve them // Theory and practice of the effectiveness of public and municipal administration: Collection of scientific articles of the 6th All-Russian scientific and practical conference with international participation, Kursk, May 23, 2024. - Kursk: ZAO «University book», 2024. - Pp. 118-122.

[10] Yakovleva E.V. Some Aspects of social and legal protection of police officers / E. V. Yakovleva // Trends in the development of science and education. - 2021. - No. 78-3. - P. 166-169.

[11] «Housing provision / Provision of a one-time social payment / Statistical information» // Official website of the Logistics Department of the Ministry of Internal Affairs of Russia. URL: <https://дт.мвд.рф/zilishe/3/statistika3> (date of access: 20.04.2026).

[12] Maidikov A. F. Actual problems of management of internal affairs bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in special conditions / A. F. Maidikov. - M: Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2009. - 154 p.





ЮРКОМПАНИ
www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.