

ЖОЛОбОВА Д.А.,

Студент Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

e-mail: dashajolobova@gmail.com

Научный руководитель:

КОМАРОВА Валентина Викторовна,

Доктор юридических наук, Профессор, Кафедра конституционного и муниципального права МГЮА

имени О.Е. Кутафина,

e-mail: mail@law-books.ru

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Аннотация. В данной статье рассматривается право на охрану здоровья и медицинскую помощь как неотъемлемая часть системы социальных прав человека и гражданина; анализируется международное и национальное правовое регулирование, а также влияние последних поправок в Конституцию Российской Федерации 2020 года на реализацию данного права.

Ключевые слова: социальные права, право на охрану здоровья, медицинская помощь, Конституция РФ, нормы международного права.

ZHOLOBOVA D.A.,

Student at Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Supervisor:

KOMAROVA Valentina Viktorovna,

Doctor of Law, Professor, Department of Constitutional and Municipal Law, Moscow State Law Academy

named after O.E. Kutafin

THE RIGHT TO HEALTH PROTECTION AND MEDICAL CARE IN THE SYSTEM OF SOCIAL HUMAN AND CIVIL RIGHTS

Annotation. This article examines the right to health protection and medical care as an integral part of the system of social human and civil rights; analyzes international and national legal regulation, as well as the impact of the latest amendments to the Constitution of the Russian Federation in 2020 on the implementation of this right.

Key words: social rights, the right to health protection, medical care, the Constitution of the Russian Federation, norms of international law.

Социальные права человека и гражданина стали важной основой современного правозащитного движения во второй половине XX века, когда человечество осознало необходимость углубленного изучения прав, охватывающих не только гражданские и политические свободы, но и социальные, культурные и экономические аспекты жизни. Эти права формируют второе поколение прав человека, которые взаимосвязаны с обеспечением достойной жизни и развития личности в обществе.

Существуют разные дефиниции в научной юридической литературе, которые раскрывают

смысл социальных прав. Так, М.В. Баглай утверждал, что данная система прав представляет из себя социальный «стандарт, к которому должно стремиться государство» [1], то есть рассматривает их как особые нормы объективного права. Иваненко В.А. и Иваненко В.С. писали, что это «признаваемый обществом и государством и закрепленный в нормативно-правовых актах комплекс прав и свобод, которыми должен обладать каждый человек с целью обеспечения и защиты своих определенных свойств, интересов и возможностей, необходимых ему для нормального физиологического, материального и духовного

существования и развития, для социально достойной жизни и общественно значимой деятельности» [2], то есть их содержание выходит за пределы обычных нормативно-регулятивных норм.

Среди всех социальных прав человека и гражданина особое внимание уделяется здоровью. Так, в настоящее время одним из главных приоритетов государственной политики Российской Федерации, имеющей статус социального государства в соответствии со ст. 7 Конституции РФ, является именно сохранение и укрепление здоровья современного общества. Это стремление обусловлено тем, что здоровье граждан представляет собой одну из важнейших социальных ценностей человечества, величайшее общественное благо и несметное богатство личности. Оно служит определяющим фактором качества жизни и устойчивого развития нашей страны, содействует её процветанию и благосостоянию.

Важно иметь в виду, что без надлежащего здоровья у граждан, все остальные ценности могут оказаться на втором плане и зачастую даже утратить свою значимость. Таким образом, здоровье выступает не только как ценность сама по себе, но и как необходимый ресурс для реализации других социальных прав, в связи с чем справедливо отметить, что оно занимает центральное место в данной системе прав.

Итак, на основании вышеизложенного можно сделать вывод, что одним из основополагающих условий для благополучия индивидов и общества в целом будет охрана здоровья. Но что в итоге следует понимать под «охраной здоровья» и как осуществляется его правовое регулирование?

В широком плане охрана здоровья обозначает «совокупность мер социально-экономического, политико-правового, медицинского, противоэпидемиологического, санитарно-гигиенического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья человека» [3], следовательно, это многогранный и комплексный процесс, требующий активного взаимодействия различных сфер общества. Такое определение подчеркивает важность разнообразных мероприятий и мер, направленных

на защиту и улучшение здоровья.

Отправной точкой же правового регулирования считаются нормы международного права, так как они создают основу для национальной и международной политики, целью которой защита здоровья граждан и улучшение качества жизни.

Так, основным документом, формулирующим право на охрану здоровья, является Устав Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), принятый 7 апреля 1948 года на Международной конференции по здоровью в Нью-Йорке (США). В преамбуле Устава ВОЗ впервые было определено здоровье как не просто отсутствие болезни, но и состояние полного физического, психического и социального благополучия. Это определение открыло путь для более комплексного подхода к охране здоровья и стало основой для дальнейшего развития такого права.

Одновременно с созданием Всемирной организации здравоохранения, 10 декабря 1948 года была принята Всеобщая декларация прав человека на Генеральной Ассамблее ООН. В статье 25 данной декларации говорится о праве каждого человека на достойный уровень жизни, который включает в себя условия, способствующие здоровью, включая медицинское обслуживание. Данная статья заложила правовые основы для признания и защиты права на здоровье как одного из основных человеческих прав.

В 1966 году был также принят Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, который стал одним из важнейших документов в сфере прав человека. Статья 12 этого Пакта утверждает, что государства-участники обязуются признавать право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Таким образом, данный документ устанавливает обязательства для стран по обеспечению защиты здоровья своих граждан.

Право на охрану здоровья, наряду с международными стандартами, четко закреплено и на конституционном уровне в Российской Федерации, что подчеркивает его исключительную значимость и приоритетность в национальной правовой системе. Однако исторический анализ позволяет отметить, что конституционное

закрепление этого права произошло сравнительно недавно и отмечает его постепенное становление и развитие в рамках правового поля страны.

Так, в Конституции СССР 1936 года ещё не было отдельной статьи, закрепляющей право на охрану здоровья, но её историческая важность заключается в создании условий, которые повлияли на дальнейшее развитие норм, регулирующих данное право. Это можно увидеть в ст. 120, которая утверждает, что «граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также - в случае болезни и потери трудоспособности».

Как справедливо отметила В.В. Комарова, впервые в Конституции СССР право граждан на охрану здоровья было признано в 1977 году [4]. Так, Конституция СССР 1977 года имеет уникальную значимость, потому что возвела право на охрану здоровья до уровня конституционных прав советских граждан, подвело черту в процессе формирования и укрепления системы здравоохранения в Советском Союзе, что подтверждает ст. 42, четко прописывающая, что граждане СССР имеют право на охрану здоровья. «Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан».

В связи с принятием действующей Конституции РФ 1993 года во многом изменились подходы к правам человека, так как во 2 статье было провозглашено, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью», а «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства», из-за чего здравоохранению было также уделено особое внимание.

В ч. 2 ст. 7 указывается, что в Российской Федерации охраняется здоровье граждан, но данная норма является гарантией, а не правом, если следовать духу и букве закона, а вот отдельно указание на право закрепляется уже в ст. 41, которая является фундаментом в рассматриваемой теме. Она гласит, что «каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь».

Здесь хотелось бы остановиться и сделать акцент на некоторых моментах. Во-первых, закрепление права на охрану здоровья за «каждым» означает, что государство обеспечивает гражданам охрану здоровья в соответствии с ч.2 ст.19 «независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств», и кроме этого «запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности». Во-вторых, помимо право на охрану здоровья, здесь указывается и право на медицинскую помощь. В статье говорится, что «медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений», из чего следует, что право на медицинскую помощь неразрывно связано с правом на охрану здоровья, поскольку доступ к медицинским услугам является одним из основных способов реализации этого права.

2 ч., ст. 41 прямо указывает, что активная государственная политика в области охраны и укрепления здоровья населения является приоритетом. Это включает финансирование федеральных программ, что свидетельствует о готовности государства инвестировать ресурсы в здоровье граждан. А ч. 3, ст. 41 предусматривает ответственность за «сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей».

Право на охрану здоровья предусматривает также ст. 42, которая устанавливает, что граждане имеют право на возмещение ущерба, причиненного их здоровью в результате экологических правонарушений.

Ценность защиты здоровья граждан нашей страны подтверждает и ст. 55, согласно которой права и свободы человека могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья.

Исходя из этого, Конституция Российской Федерации является ключевым источником правового регулирования права на охрану здоровья в нашей стране и служит его основой.

Значимым документом, который уже более детально регулирует вопросы охраны здоровья в рамках данной темы, является Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года, который определяет организационные, правовые, финансовые аспекты охраны здоровья граждан, механизмы реализации права на медицинскую помощь, права и обязанности медицинских работников и пациентов. Данный закон призывает к осуществлению доступной и качественной медицинской помощи, поддержанию здоровья населения через профилактические меры и организацию системы здравоохранения, отвечающую современным требованиям. Он прописывает легальные определения таких понятий как «здоровье», «охрана здоровья граждан», «медицинская помощь» и других. Ещё можно упомянуть такие акты, как Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 года, устанавливающий также правовые и организационные основы для обеспечения здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты населения от вредных воздействий окружающей среды, что является одним из основных условий реализации конституционных прав граждан, Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 года, который в области медицины служит важным инструментом для обеспечения защиты здоровья населения, так как регламентирует обязательное лицензирование медицинской деятельности, поскольку отсутствие соответствующей лицензии может создать опасность и угрозу для жизни и здоровья граждан, и множество других.

Стоит отметить, что в 2020 году в Конституцию Российской Федерации были внесены ряд поправок, затрагивающие многие сферы общественной и государственной жизни.

Одним из наиболее важных аспектов этих поправок стало, несомненно, и уточнение норм, касающихся права на охрану здоровья, что имеет огромное значение для всех граждан страны.

Так, на встрече президента Российской Федерации Владимира Путина с Рабочей группой по внесению поправок в Конституцию, президент Национальной медицинской палаты Л.М. Рошаль предложил расширить существующую конституционную базу, имея в виду, что 41 статья, посвященная здравоохранению, уже недостаточна. В частности, он предложил внести изменения в статьи 71 и 72, чтобы установить единые правовые основы организации медицинской помощи на федеральном уровне и передать субъектам РФ координацию здравоохранения, включая создание условий для здорового образа жизни и обеспечение доступности медицинских услуг. Также предлагалось дополнить статью 114 положением о единстве социально ориентированной государственной политики и 131 статью новыми полномочиями местных органов власти по обеспечению доступности медицинской помощи. Эти изменения направлены на создание вертикали управления в здравоохранении и соблюдение единого подхода к организации медицинской и фармацевтической деятельности в стране [5]. Они открывают новые горизонты для сферы здравоохранения в России, однако их реализация требует активных действий со стороны государства и общества. Соблюдение и развитие территории, а также полномочное организационное улучшение системы здравоохранения помогут создать интегрированную и эффективно функционирующую модель, которая будет нацелена на защиту здоровья граждан и инициативного участия всех заинтересованных сторон в этом процессе. Таким образом, поправки могут послужить основой для создания более здорового и благополучного общества в России.

В заключение хотелось бы отметить, что право на охрану здоровья и медицинскую помощь является неотъемлемой частью системы социальных прав человека и гражданина. От его реализации зависит не только здоровье отдельных граждан, но и общее благополучие всего общества. Поэтому необходимо усилить финансовые и организационные меры для его защиты и реализации, а также обеспечить равные возможности для всех граждан в

доступе к медицинским услугам. Только таким образом можно достичь целей, поставленных в международных и национальных нормах, и создать здоровое общество, способное активно развиваться и процветать.

Список литературы:

- [1] Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. - М., 1998, с.216.
- [2] Иваненко В.А. и Иваненко В.С. Социальные права человека и социальные обязанности государства. Международные и конституционные правовые аспекты. - СПб., 2003. с.122; Мухаев Р.Т. История государства и права зарубежных стран. Уч-к для студентов вузов. - 2-е изд.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005.- 745с.
- [3] Право на охрану здоровья (социально-правовое исследование) – Н.С. Колесова. – Юридическое издательство норма. – 2022 – с. 12
- [4] Комарова В. В. Социальная государственность России и право на охрану здоровья, медицинскую помощь // Право и государство: теория и практика. – 2014. – № 2. – С. 33.
- [5] Ковелина Т.А., Марухно В.М., Собянин А.В. Новеллы законодательства в сфере здравоохранения. Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020; (6): 159-162

Spisok literatury:

- [1] Baglaj M.V. Konstitucionnoe pravo Rossijskoj Federacii. - M., 1998, s.216.
- [2] Ivanenko V.A. i Ivanenko V.S. Social'ny'e prava cheloveka i social'ny'e obyazannosti gosudarstva. Mezhdunarodny'e i konstitucionny'e pravovy'e aspekty'. - SPb., 2003. s.122; Muxaev R.T. Istoriya gosudarstva i prava zarubezhny'x stran. Uch-k dlya studentov vuzov. - 2-e izd.- M.: YuNITI-DANA, 2005.- 745s.
- [3] Pravo na oxranu zdorov'ya (social'no-pravovoe issledovanie) – N.S. Kolesova. – Yuridicheskoe izdatel'stvo norma. – 2022 – s. 12
- [4] Komarova V. V. Social'naya gosudarstvennost' Rossii i pravo na oxranu zdorov'ya, medicinskuyu pomoshh' // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. – 2014. – № 2. – S. 33.
- [5] Kovelina T.A., Maruxno V.M., Sobyenin A.V. Novelly' zakonadatel'stva v sfere zdravooxraneniya. Gumanitarny'e, social'no-e'konomicheskie i obshhestvenny'e nauki. 2020; (6): 159-162

